



总统发表国情咨文是美国的悠久传统



现代的国情咨文延续了美国的传统，为历届总统提供了向国会阐述总体施政方针的机会。
(Lawrence Jackson/White House)

欧巴马总统于2月12日向美国联邦政府领导人发表国情咨文(State of the Union)，履行宪法规定的责任并遵循历届美国总统的悠久传统。

奥巴马总统在其第四份国情咨文中将重点阐明他的国内议程，同时概述本届政府的对外政策目标。他为实现既定目标进行的努力能取得多大的成功在很大程度上取决于他与国会共事的娴熟程度，以及他是否能有效地缩小共和与民主两党的分歧。他对两党分歧有深切的感受。在第113届国会，众议院的控制权转移到共和党手中，民主党继续在参议院保持多数席位。

如同他以往几年所做的那样，总统可能将继续要求改变美国政治的基调，提倡两党一致的施政方针，呼吁以服务公众为重，而不是为了追求政治志向。

国情咨文的沿革

发表国情咨文的传统可以追溯到1790年，当时美国第一届总统乔治·华盛顿 (George Washington) 在当时美国的临时首都纽约市 (New York City) 向国会发表了“年度报告”(Annual Message)。他的继任者约翰·亚当斯 (John Adams) 沿袭了这一做法。

美国第三届总统托马斯·杰斐逊 (Thomas Jefferson) 觉得这样的排场不适合新生的民主共和国。他采取提交书面报告的方式，没有亲自到场发表演说。杰斐逊的这种做法影响深远，在其后100多年里，总统都以书面形式向国会发表年度报告。

在美国建国之初的几十年里，大多数年度报告往往列出总统要求国会通过的法案，反映了时代的潮流和年轻的共和国在建设过程中遇到的实际问题。总统发表的演说也涉及国际形势和美国在世界上的地位。

南北战争 (Civil War) 时期，美国面临前所未有的危机，事关国家的生死存亡。亚伯拉罕·林肯 (Abraham Lincoln) 总统所写的报告可以说论述最精辟、最令人难忘，超越了以往历届总统向国会提交的报告。

林肯于1862年写道：“还奴隶以自由，我们也保障了自由人的自由——我们所给予的无上崇高，我们所维护的同样荣光。”

1913年，伍德罗·威尔逊 (Woodrow Wilson) 总统恢复了亲临国会发表年度报告的做法。堪称非常及时，因为当时美国正处在大众媒体革命的前夕。此后不久，美国百姓可以

在家中通过收音机收听总统发表的演说，以后又可以通过电视收看。

到1932年弗兰克林·罗斯福 (Franklin Delano Roosevelt) 当选总统时，美国人已习惯于通过收音机收听总统的演说，或在影院通过新闻片观看和聆听总统的演说。

1945年，总统的年度报告被正式称为国情咨文。随着20世纪50年代电视机销量猛增，电视转播总统发表国情咨文也和电台广播一样成了重头节目。考虑到电视威力强大，可以向广大的观众传送总统的讲话，林登·约翰逊 (Lyndon Johnson) 总统将发表演说的时间从以往的中午改到晚间，便于更多的观众收看。

反对党对总统国情咨文发表回应的传统始于1966年。当年在约翰逊总统发表国情咨文后，两位共和党国会议员通过电视发表了共和党对国情咨文的回应，其中一位就是后来成为美国总统的杰拉尔德·福特(Gerald Ford)。

按照传统，奥巴马总统发表2012年国情咨文，作为参议院议长的副总统乔·拜登 (Joe Biden) 和众议院议长约翰·博纳(John Boehner)在他身后就座。 ©AP Images



1790年1月8日，乔治·华盛顿总统根据宪法规定第一次向国会两院报告国情。 ©AP Images